**Лекция 4. Муниципальная собственность**

1. Муниципальная собственность

2. Муниципальная собственность как материальная основа местного самоуправления. Ее состав. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения.

3. Основные способы формирования муниципального имущества.

1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является **муниципальной собственностью**. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

Согласно статьи 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Муниципальная собственность делится на две составляющие: *муниципальную казну* и *имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.*

**Муниципальная казна** – *совокупность денежных средств местного бюджета, муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за муниципальными предприятиями и учреждениями, а также имущественных прав муниципального образования.*

 Целями управления имуществом муниципальной казны являются систематизация учета и повышение эффективности использования муниципальной собственности, обеспечение обязательств муниципального образования по гражданско-правовым сделкам. При управлении имуществом муниципальной казны решаются следующие задачи: обеспечение учета и движения имущества; сохранение имущества, необходимого для обеспечения общественных потребностей населения; выявление и применение наиболее эффективных способов использования муниципального имущества; контроль за сохранностью и использованием имущества по целевому назначению.

Объектами, составляющими муниципальную казну, являются:

1) средства местного бюджета;

2) недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности и не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, в т.ч.: жилые и нежилые здания (помещения); имущественные комплексы; строения, сооружения (объекты инженерной инфраструктуры); иные недвижимые вещи;

3) движимое имущество, находящееся в муниципальной собственности и не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями: машины, оборудование, товарные запасы в имущественных комплексах; ценные бумаги; обязательственные (имущественные) права в отношении хозяйственных обществ, приобретенные им в связи с участием в образовании имущества данных юридических лиц; архивные фонды; программные продукты и информационные базы данных; иные движимые вещи.

**В собственности поселений** могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения;

2) автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

6) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

7) библиотеки;

8) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенные в границах поселения;

10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

11) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

12) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

14) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

15) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами;

16) обособленные водные объекты на территории поселения;

17) леса, расположенные в границах населенных пунктов поселения.

**В собственности муниципальных районов** могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;

2) автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

4) имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

8) имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

12) межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы;

13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

15) обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района.

**В собственности городских округов** могут находиться все указанные выше виды имущества.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящееся к видам перечисленного имущества, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Основаниями приобретения права собственности муниципального образования на отдельные объекты гражданских прав и включения их в состав муниципальной казны являются: создание новых объектов за счет средств местного бюджета; приобретение в муниципальную собственность имущества на основании договоров купли-продажи и иных сделок об отчуждении имущества за счет средств муниципальной казны; участие муниципального образования в формировании имущества хозяйственных обществ; передача в муниципальную собственность имущества в соответствии с законодательством о разграничении государственной собственности на федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность; приобретение права муниципальной собственности на брошенные вещи, а также вещи, признанные в установленном порядке бесхозяйными и поступившие в этой связи в муниципальную собственность; передача имущества, подлежащего распределению между акционерами или участниками юридического лица при его ликвидации; передача невостребованного имущества, оставшегося после погашения требований кредиторов организации-должника; иные основания.

Основаниями включения в состав муниципальной казны объектов муниципальной собственности также являются: изъятие излишнего, неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества из оперативного управления муниципальных учреждений; прекращение права (отказ) хозяйственного ведения муниципального унитарного предприятия на муниципальное имущество; передача имущества ликвидированных муниципальных предприятий и учреждений.

 Решением о включении (исключении) муниципального имущества в состав муниципальной казны являются соответствующие правовые акты органов местного самоуправления.

Все поступающее в муниципальную казну муниципального образо­вания имущество по своему функциональному назначению должны либо предназначаться для решения вопросов местного зна­чения, обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учре­ждений, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправ­ления, а также иных полномочий, предоставленных им федеральными законами, либо относиться к имущест­ву, подлежащему перепрофилированию или привати­зации.

Учет имущества, составляющего муниципальную казну, и его движение осуществляется уполномоченным органом путем занесения соответствующей информации в отдельный раздел Реестра муниципального имущества. Раздел Реестра должен содержать сведения о составе, способе приобретения, стоимости, основаниях, дате постановки на учет, амортизации имущества, а также сведения о решениях по передаче имущества в пользование, по распоряжению имуществом, в том числе, влекущих исключение имущества из состава казны и его возврат в казну, сведения о государственной регистрации права муниципальной собственности и сделок с ней.

Для обеспечения достоверности данных учета муниципальной казны проводится инвентаризация муниципальной казны, в ходе которой проверяется и документально подтверждается наличие объектов собственности, их состояние и оценка стоимости.

Контроль за сохранностью и целевым использованием имущества муниципальной казны осуществляется уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством. Контроль за имуществом муниципальной казны, переданного в пользование физическим или юридическим лицам, осуществляется уполномоченным органом в соответствии с условиями заключенных договоров о передаче имущества. В ходе контроля уполномоченный орган осуществляет проверки состояния переданного имущества и соблюдения условий договоров о передаче имущества. На срок передачи имущества муниципальной казны в пользование бремя его содержания и риск его случайной гибели ложатся на пользователя в соответствии с заключенным договором.